

Paragraaf Lokale heffingen

ALGEMEEN

In deze paragraaf verantwoorden we ons beleid voor de heffingen en tarieven in 2022. Hieronder leest u meer over:

- De algemene ontwikkelingen
- Het beleid voor de lokale heffingen
- De gerealiseerde inkomsten per heffing
- De ontwikkeling van de gemeentelijke woonlasten
- De kostendekkendheid van de tarieven
- Een specificatie van de leges
- Informatie over kwijtschelding
- Informatie over de lokale lastendruk

ALGEMENE ONTWIKKELINGEN

Op 23 december 2021 heeft de gemeenteraad alle tarieven voor het belastingjaar 2022 vastgesteld.

BELEID LOKALE HEFFINGEN

In het Bestuursakkoord 2022-2026 staan de volgende afspraken over de lokale heffingen:

- We willen een voorspelbare lokale lastendruk en maken hierover meerjarige afspraken.
- De rioolheffing daalt in 2023 eenmalig met 17,5%. Vanaf 2024 wordt de heffing jaarlijks geïndexeerd met 2%.
- De onroerendezaakbelasting (OZB) voor niet-woningen en woningen stijgt niet en blijft gelijk.
- De afvalstoffenheffing wordt jaarlijks geïndexeerd met 2%.
- Correct aangeboden grofvuil wordt met ingang van 1 januari 2023 weer gratis aan huis ingezameld.
- Het precario wordt met 25% verlaagd.
- We verhogen de toeristenbelasting.

Algemeen

Naast de algemene belastingen die ten goede komen aan de algemene middelen van de gemeente (zoals de OZB en de toeristenbelasting) heft de gemeente ook bestemmingsbelastingen en retributies.

- Bestemmingsbelastingen zijn belastingen waarvan de opbrengsten zijn bestemd voor specifieke taken of voorzieningen met een duidelijk algemeen belang. Voorbeelden hiervan zijn de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Voor bestemmingsbelastingen geldt dat de gemeente niet méér mag heffen dan de kosten die zij voor de betreffende taak of voorziening maakt.
- Retributies heffen we van personen aan wie de gemeente een specifieke dienst verleent die een individueel voordeel oplevert. De belangrijkste retributies zijn de leges: vergoedingen voor diensten die de gemeente levert, zoals een paspoort of een vergunning. Ook de retributies mogen niet meer dan kostendekkend zijn.

Berekening van tarieven van heffingen

- **Rioolheffing**
Volgens de BBV-voorschriften is er een evenwicht in de lasten en baten op het gebied van de riolering. Uitgangspunt voor de begroting is het Stedelijk Waterplan 2019-2023. Dit is de basis voor het tarief dat we hanteren voor bewoners en bedrijven. Jaarlijks actualiseren we de begroting op basis van de actuele ontwikkelingen. In de uitvoering kunnen jaarlijks schommelingen plaatsvinden in de kosten en opbrengsten. Om deze schommelingen op te vangen, hebben we een voorziening ingesteld.

- **Afvalstoffenheffing**
Volgens de BBV-voorschriften is er een evenwicht in de lasten en baten op het gebied van afval. Uitgangspunt voor de begroting is het coalitieakkoord 2022-2026, aangevuld met de verwachte meerjarenontwikkeling van de opbrengsten vanuit huishoudens en autonome ontwikkelingen, zoals personeelslasten en afvalverwerkingskosten. Deze vormen de basis voor de tarieven die we hanteren voor één- en meerpersoonshuishoudens. Jaarlijks actualiseren we de begroting op basis van de actuele ontwikkelingen. In de uitvoering kunnen jaarlijks schommelingen plaatsvinden in de kosten en opbrengsten. Om deze schommelingen op te vangen, hebben we een voorziening ingesteld.

- **Parkeerbelasting**
De gemeentelijke kosten voor het opleggen van naheffingsaanslagen kunnen hoogstens bestaan uit de volgende onderdelen, voor zover die samenhangen met de inning van niet-betaalde parkeerbelastingen:
 - Vaste informatieverwerkingskosten
 - Variabele informatieverwerkingskosten
 - Kosten van afschrijving
 - Kosten van interest
 - Personeelskosten
 - Overheadkosten, die ten hoogste 50% van de personeelskosten mogen bedragen

Op basis van een raming van deze jaarlijkse kosten stelt de gemeenteraad het bedrag vast dat we per naheffing in rekening brengen.

GEREALISEERDE INKOMSTEN

De inkomsten per heffing staan in onderstaande tabel.

Bedragen x € 1.000

	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Begroting 2022 na wijzing	Realisatie 2022	Vershil B/W 2022	Vershil 2022- 2021
Algemene belastingen							
OZB	36.086	36.130	37.634	37.696	38.124	428	490
Parkeerbelasting	16.859	14.567	15.746	19.282	19.297	15	3.551
Precariobelasting	1.074	753	956	951	872	-79	-84
Toeristenbelasting	738	275	771	950	865	-85	94
Hondenbelasting	1.209	-3	0	0	0	0	0
Bestemmingsbelastingen							
Afvalstoffenheffing	21.990	22.236	25.436	25.670	25.674	3	238
BIZ-bijdrage	573	604	603	333	334	1	-269
Reclamebelasting Ondernemersfondsen	446	423	479	399	491	92	13
Rioolheffing	19.812	19.889	20.658	21.544	21.182	-362	524
Recontributies							

Havengelden	97	79	98	77	95	18	-3
Leges	8.247	9.231	13.514	10.240	10.766	526	-2.748
Markt- en reclamegelden	214	209	173	205	47	-158	-126
Totaal	107.345	104.393	116.067	117.347	117.747	400	1.680

In 2022 waren onze inkomsten € 0,4 miljoen hoger dan begroot. Door de coronamaatregelen vielen de inkomsten uit vooral de precariobelasting en de toeristenbelasting € 0,16 miljoen lager uit dan verwacht. Op andere vlakken hadden we juist méér inkomsten, vooral vanuit de leges voor omgevingsvergunningen (€ 0,45 miljoen).

Ten opzichte van 2021 zijn de inkomsten met € 1,7 miljoen gestegen. Dit zijn de belangrijkste oorzaken:

- De OZB is gestegen met € 0,5 miljoen door een jaarlijkse toename van het aantal panden.
- De toeristenbelasting is gekoppeld aan het aantal overnachtingen. Gezien de coronabeperkingen in 2021 en begin 2022 is het verschil vooral te verklaren door een herstel in het aantal overnachtingen ten opzichte van voorgaand jaar.
- 2% stijging van de rioolheffing.
- 2% stijging van de afvalstoffenheffing.
- De opbrengsten vanuit naheffingsaanslagen voor de parkeerbelasting zijn gestegen door een uitbreiding van de gebieden en de inzet van een extra scanauto.
- De legesopbrengsten zijn ten opzichte van 2021 gedaald met € 2,7 miljoen. Dat komt doordat de legesopbrengsten voor omgevingsvergunningen in 2021 extreem hoog waren door een aantal grote bouwprojecten.

Meer toelichting vindt u bij de diverse programma's in deze jaarrekening.

Rioolheffing

De opbrengsten zijn vooral lager dan begroot door een latere uitbreiding van het aantal woningen dan waar in de begroting rekening mee was gehouden.

ONTWIKKELING GEMEENTELIJKE WOONLASTEN

De gemeentelijke woonlasten bestaan uit de OZB, de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Ter vergelijking staan de tarieven van 2019 tot en met 2022 in onderstaande tabel. De OZB is een percentage van de WOZ-waarde.

Tarieven OZB	2019		2020		2021		2022	
Eigenaar woning (waarde € 240.000,=)	€ 201,12	0,8380%	€ 186,72	0,7780%	€ 184,85	0,0732%	€ 154,32	0,0643%
Eigenaar woning (waarde € 200.000,= één pers. Hh)	€ 167,60	0,8380%	€ 155,60	0,7780%	€ 154,04	0,0732%	€ 128,60	0,0643%
Eigenaar niet-woning		0,2282%		0,2118%		0,2228%		0,2305%
Gebruik niet-woning		0,1831%		0,1724%		0,1824%		0,1861%

Rioolheffing	2019	2020	2021	2022
Waterverbruik 1- 500 m3	€ 217,08	€ 221,40	€ 225,84	€ 230,40

Waterverbruik 501- 1.001 m3	€ 238,32	€ 243,12	€ 248,04	€ 252,96
Waterverbruik 1.001- 10.000 m3	€ 0,46 per m3	€ 0,47 per m3	€ 0,48 per m3	€ 0,49 per m3

Afvalstoffenheffing	2019	2020	2021	2022
Eenpersoonshuishoudens	€ 207,36	€ 211,56	€ 234,72	€ 239,40
Meerpersoonshuishoudens	€ 307,08	€ 313,20	€ 347,52	€ 354,48

Totale belastingdruk eigenaar/gebruiker meer-persoons huishouden	€ 725,28	€ 721,32	€ 758,21	€ 739,20
Stijging/Daling lastendruk absoluut	€ -8,28	€ -3,96	€ 36,89	€ -19,01
Stijging/Daling lastendruk %	-1,13%	-0,55%	5,11%	-2,51%

Totale belastingdruk eigenaar/gebruiker eenpersoons huishouden	€ 592,04	€ 588,56	€ 614,60	€ 598,40
Stijging/Daling lastendruk absoluut	€ -7,20	€ -3,48	€ 26,04	€ -16,20
Stijging/Daling lastendruk %	-1,20%	-0,59%	4,43%	-2,64%

Totale belastingdruk huurder/gebruiker meerpersoons huishouden	€ 524,16	€ 534,60	€ 573,36	€ 584,88
Stijging/Daling lastendruk absoluut	€ 10,44	€ 10,44	€ 38,76	€ 11,52
Stijging/Daling lastendruk %	2,03%	1,99%	7,25%	2,01%

Totale belastingdruk huurder/gebruiker eenpersoons huishouden	€ 424,44	€ 432,96	€ 460,56	€ 469,80
Stijging/Daling lastendruk absoluut	€ 8,40	€ 8,52	€ 27,60	€ 9,24
Stijging/Daling lastendruk %	2,02%	2,01%	6,37%	2,01%

KOSTENDEKKENDHEID TARIEVEN

Voor de bestemmingsbelastingen en retributies rekenen we de volgende kosten toe aan de tarieven:

- Directe lasten**
 De kosten voor de activiteiten die een direct verband hebben met de geleverde dienst.
- Overhead**
 De kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces. Deze kosten zijn toe te rekenen aan de tarieven. We werken met een uniforme opslag voor overhead. Voor de naheffingsaanslagen voor parkeren mag wettelijk gezien alleen gerekend worden met een opslagpercentage van 50%.
- Btw**
 Binnen het Btw Compensatiefonds hebben gemeenten voor bepaalde prestaties recht op een compensatie van de btw die bij hen in rekening is gebracht. Toch mag die btw ook als kostenpost worden aangemerkt en worden doorberekend in de tarieven.
- Niet-toerekenbare kosten**
 Dit zijn kosten voor de voorbereiding van beleid en algemene inspraakprocedures, de kosten van handhaving, toezicht en controle (behalve de eerste controle) en de kosten van bezwaar- en beroepsprocedures.

De werkelijke kostendekking in 2022 vindt u in onderstaande tabellen.

Bedragen x € 1.000

	Bestemmingsbelastingen		Requisities		Leges	Totaal
	Rioolheffing	Afvalstoffenheffing	Havengelden	Markt- en reclamegelden		
Directe lasten +/- baten	18.422	19.313	91	346	9.297	47.469
Overhead	1.230	4.554	41	118	3.176	9.119
BTW	1.530	1.807	-	-	371	3.708
Totaal lasten	21.182	25.674	132	464	12.845	60.297
Totaal baten heffingen/leges	21.182	25.674	95	47	10.766	57.763
Kostendeckendheid	100%	100%	72%	10%	84%	96%

SPECIFICATIE LEGES

Bedragen x € 1.000

	Titel 1 Algemene dienstverlening	Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving / omgevingsvergunning	Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn en niet vallend onder titel 2
Directe lasten +/- baten	2.813	5.120	1.449
Overhead	476	1.906	849
BTW	86	285	-
Totaal lasten	3.375	7.311	2.298
Totaal baten heffingen/leges	3.196	7.162	407
Kostendeckendheid	95%	98%	18%

Rioolheffing

Om schommelingen in de kosten en opbrengsten op te vangen, hebben we een voorziening ingesteld. Tegenover de begrote onttrekking van € 357.911 staat een dotatie op basis van de nacalculatie aan het einde van het jaar van € 636.771 miljoen; per saldo een dotatie van € 0,28 miljoen in 2022. Deze dotatie wordt vooral veroorzaakt door lagere kapitaallasten door aanpassingen in de fasering van projecten, lagere lasten door het niet doorgaan van een stimuleringsregeling voor woningbouwverenigingen, het niet hoeven inzetten van de post calamiteiten en lagere baten uit de rioolheffing dan begroot.

Afvalstoffenheffing

Om schommelingen in de kosten en opbrengsten op te vangen, hebben we een voorziening ingesteld. De dotatie in de voorziening bedraagt € 0,2 miljoen. Dit bedrag wordt vooral veroorzaakt door hogere opbrengsten voor oud papier en karton (OPK), lagere verwerkingskosten voor onder meer restafval en hogere formatieve lasten.

KWIJTSCHELDING

In de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen Breda staat wie onder welke voorwaarden in aanmerking komt voor kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen. Voor dit beleid is de gemeenteraad gebonden aan de regels vanuit de Invorderingswet. Gemeenten kunnen op een paar punten afwijken van deze regeling. Zo kunnen zij uitgaan van hogere kosten om te leven dan landelijk is toegestaan. De gemeente Breda heeft de normbedragen voor bestaanskosten gesteld op 100% in plaats van 90%. Voor belastingbetalers van 65 jaar en ouder zijn de kosten van bestaan in Breda gesteld op 100% van de netto AOW-bedragen in plaats van 100% van de normbedragen voor bestaanskosten. Daarnaast zien we in Breda de bedoelde nettokosten van kinderopvang ook als uitgaven. De Bredase normen voor kwijtschelding voldoen aan de maximaal toegestane normering. In de belastingenverordeningen is geregeld of er voor de heffing kwijtschelding mogelijk is.

